

На основу члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон), а у вези са чланом 8. Закона о буџету Републике Србије за 2026. годину („Службени гласник РС”, број 108/25), на предлог Министарства привреде,

Влада доноси

З А К Л Ј У Ч А К

1. Усваја се Програм „Ствараоци Србије” – општи програм финансијске подршке сектору МСПП у 2026. години, који је саставни део овог закључка.

2. Овај закључак, ради реализације, доставити Министарству привреде, које ће један примерак овог закључка доставити Фонду за развој Републике Србије.

05 Број:

У Београду, 6. августа 2026. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

проф. др Ђуро Маџут



ПРОГРАМ
„СТВАРАОЦИ СРБИЈЕ” – ОПШТИ ПРОГРАМ ФИНАНСИЈСКЕ ПОДРШКЕ
СЕКТОРУ МСПП У 2026. ГОДИНИ

1. ПРЕДМЕТ

Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину („Службени гласник РС”, број 108/25), у члану 8, у оквиру Раздела 21 - Министарство привреде, Глава 21.0, Програм 1509 - Подстицаји развоју конкурентности привреде, функција 410 - Општи, економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 4002 - Подршка развоју предузетништва, економска класификација 451 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, опредељена су средства у износу од 1.487.500.000,00 динара, намењена за реализацију пројекта Подршка развоју предузетништва.

Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број 401-5570/2026 од 4. јуна 2026. године („Службени гласник Републике Србије“ број 51/26) и Решењем о преусмеравању апропријација утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину број 003029720 2026 10520 003 000 427 015 од 26. јуна 2026. године расположива средства на наведеној позицији износе 1.427.940.000,00 динара. Од наведеног износа, 80.000.000,00 динара намењено је за спровођење програма „Ствараоци Србије” – општи програм финансијске подршке сектору МСПП у 2026. години (у даљем тексту: Програм).

Средства за реализацију овог програма представљају de minimis помоћ.

Подстицаји који се додељују на основу овог програма представљају наменска бесповратна средства-субвенцију, која су, као таква, изузета од принудне наплате, сходно члану 48. Закона о платном промету („Службени лист СРЈ” бр. 3/02 и 5/03 и „Службени гласник РС”, бр. 43/04, 62/06, 111/09 - др. закон, 31/11 и 139/14 - др. закон).

Програмом се утврђују циљеви, корисници средстава, намена средстава, финансијски оквир, услови за доделу бесповратних средстава по Програму, начин реализације и праћење реализације Програма.

Програм спроводи Министарство привреде (у даљем тексту: Министарство) у сарадњи са Фондом за развој Републике Србије (у даљем тексту: Фонд).

2. ЦИЉЕВИ

Општи циљ Програма је унапређење пословања привредних субјеката и подстицање одрживог економског развоја.

Специфични циљеви Програма су:

- 1) одржање и унапређење постојећих капацитета;
- 2) одржање и подстицање даљег запошљавања
- 3) повећање вредности и обима производње и промета
- 4) побољшање конкурентности
- 5) подршка почетницима за отпочињање самосталног пословања;

3. КОРИСНИЦИ СРЕДСТАВА

Средства опредељена Програмом намењена су за финансијску подршку: предузетницима, микро и малим привредним друштвима и задругама који су регистровани у Агенцији за привредне регистре (у даљем тексту: АПР).

Услов за задруге је да је задруга ускладила своја акта, органе и пословање са Законом о задругама („Службени гласник РС”, број 112/15) и да се подвргла задружној ревизији у последње две године.

4. НАМЕНА СРЕДСТАВА

Средства опредељена Програмом намењена су за:

1) набавку нове или половне опреме, машина и специјализованих алата за машине, возила, не старијих од пет година, набавку нове рачунарске опреме и софтверске лиценце, као и машина и опреме за унапређење енергетске ефикасности и еколошких аспеката сопствене производње који су у функцији обављања делатности (у даљем тексту: опрема);

2) инвестиционо и текуће одржавање, адаптацију, санацију и реконструкцију производног и пословног простора (у даљем тексту: радови);

3) оперативне трошкове, који могу да учествују највише до 40% у структури укупног улагања за које се потражују средства Програма.

Средства по овом програму не могу се користити за рефундирање трошкова у оквиру активности које су биле започете или завршене пре подношења захтева. Изузетно, уколико привредни субјект, услед наметања услова од стране добављача и/или продавца, има обавезу претходне уплате аванса и/или депозита из сопствених средстава, уплата наведеног аванса и/или депозита је могућа у максималном износу до 10% вредности улагања према достављеној понуди, профактури, предуговору или уговору, с тим да она представља сопствено учешће подносиоца захтева и не може бити предмет рефундирања.

Средства не могу да се доделе привредним субјектима који обављају делатност у сектору пољопривреде, шумарства, рибарства и рударства, сектору снабдевања електричном енергијом, гасом, паром и климатизације и снабдевања водом и управљања отпадним водама, као и у области производње дуванских производа, кокса и деривата нафте, експлозива, вештачких влакана, сировог гвожђа, челика и феролегура, нуклеарног горива, оружја и муниције, борбених војних возила, финансијских делатности, осигурања, пословања некретнинама, делатности удружења, организовања игара на срећу, лутрија и сличних делатности, делатности домаћинстава као послодавца и делатност домаћинстава која производе робу и услуге за сопствене потребе.

Средства се не могу користити за производњу и промет било ког производа или активности, које се, према домаћим прописима или међународним конвенцијама и споразумима, сматрају забрањеним;

Средства по овом програму не могу се користити ни за пројекте привредних субјеката из осталих сектора, ако не доприносе остваривању циљева програма.

У случају да привредни субјекат обавља делатност предвиђену Програмом, за коју потражује средства Програма, а која није регистрована у АПР као његова претежна делатности или претежна делатност његовог огранка, потребно је да достави доказ за обављање те делатности, који је ближе дефинисан у Упутству за спровођење Програма.

5. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР

Привредни субјекти који задовоље услове Програма могу остварити право на финансијску подршку у виду бесповратних средстава у износу до 50% вредности улагања, а не више од 1.000.000,00 динара.

Преостали износ инвестиционог улагања привредних субјеката финансираће се из сопствених средстава или из кредита Фонда под следећим условима:

Однос 50%-50%

Износ за правна лица и предузетнике	Бесповратна средства	Кредит	Укупно
Минимални	200.000,00 РСД	200.000,00 РСД	400.000,00 РСД
Максимални	1.000.000,00 РСД	1.000.000,00 РСД	2.000.000,00 РСД

У случају да подносилац захтева финансира део вредности пројекта кредитом Фонда, а вредност одобрених средстава је мања од вредности тражених средстава, подносилац захтева може, уколико прихвати решење о додели бесповратних средстава и одлуку о додели кредитних средстава, износ до пуне вредности инвестиционог улагања финансирати из сопствених средстава.

Кредити Фонда одобраваће се под следећим условима:

- 1) износ кредита: до 1.000.000,00 РСД;
- 2) рок отплате до 60 месеци, у оквиру кога је грејс период до 12 месеци;
- 3) каматна стопа: уз примену валутне клаузуле 2,5% годишње;
- 4) средстава обезбеђења:
 - залога на опреми/возилу које је предмет финансирања или на другој постојећој опреми исте или веће вредности,
 - меница привредног субјекта,
 - лична меница оснивача. У случају где има више оснивача, сви оснивачи морају да дају сопствене бланко менице, осим оних који имају испод 5% учешћа у власништву или су страна физичка или правна лица,
 - уговорно јемство правних лица и предузетника;
 - уговорно јемство физичког лица.

Корисник може да понуди и други инструмент обезбеђења који је у складу са Програмом Фонда.

Фонд ће за све кредите наплаћивати провизију за обраду захтева, у висини од 0,3% од износа одобреног кредита, једнократно.

Клијент који се определио да финансира инвестицију комбинацијом бесповратних и кредитних средстава може у току поступка да промени начин финансирања инвестиције и исту финансира комбинацијом бесповратних и сопствених средстава.

Корисник не може добити ни по ком другом основу државну помоћ за исте оправдане трошкове.

6. УСЛОВИ ЗА ДОДЕЛУ БЕСПОВРАТНИХ СРЕДСТАВА

Право на коришћење бесповратних средстава имају привредни субјекти који испуњавају следеће услове:

1) да су поднели попуњен захтев за доделу бесповратних средстава и, уколико подносилац планира да преостали део улагања финансира из кредита, захтев за кредит, са неопходном документацијом;

2) да су регистровани у АПР у складу са законом којим се уређује регистрација привредних субјеката;

3) да су, уколико су регистровани у АПР најраније 1.1. 2024. године, а имају 60 и више година, поред средстава обезбеђења, доставили и полису животног осигурања;

4) да су према подацима CROSO на дан 31.12.2025. године имали најмање једног запосленог на неодређено време;

5) да оснивач, уколико има више привредних субјеката, може да добије средства само по једном привредном субјекту по овом програму;

6) да су доставили доказ за обављање делатности за коју се набавља опрема, у случају да нису регистровани за делатност коју обављају и за коју потражују средства, ближе дефинисан у Упутству о спровођењу Програма;

7) да је захтев за кредитна средства претходно предложен за одобрење од стране Фонда, у случају када корисник не користи сопствена средства већ кредитна;

8) да су поднели оригинал профактуре/предмера/предуговора/уговора/понуде по којој се извршава инвестиционо улагање, издатих након расписивања јавног позива, и не старијих од 30 дана од дана подношења захтева;

9) да су у већинском приватном власништву и да нису у групи повезаних лица у смислу Закона о привредним друштвима и Закона о банкама, у којој су неки од чланова велика правна лица у складу са Законом о рачуноводству („Службени гласник РС”, бр. 73/19 и 44/21 - други закон), према финансијским извештајима за 2025. годину;

10) да над њима није покренут стечајни поступак или поступак ликвидације;

11) да су регулисали доспеле обавезе јавних прихода;

12) да у текућој фискалној години и у претходне две године (односно у 2026, 2025. и 2024. години) заједно са повезаним лицима нису примили државну помоћ и de minimis помоћ чија би висина, заједно са траженим бесповратним средствима и делом државне помоћи садржане у кредиту Фонда, прекорачила износ од 300.000,00 евра;

13) да нису у тешкоћама. Привредни субјект који је основан пре мање од три године не сматра се привредним субјектом у тешкоћама, изузев ако је реч о малом или средњем привредном субјекту који испуњава услове за отварање стечајног поступка;

14) да предмет финансирања за који се конкурише неће бити финансиран делимично или у целости из било ког другог извора јавних средстава, као и да нису конкурисали или већ добили средства за исто улагање по другим програмима финансијске подршке у виду бесповратних средстава из буџета Републике Србије у 2026. години.

Оснивачи привредних субјеката, који конкуришу за средства по Програму, могу да се обрате акредитованим регионалним развојним агенцијама (у даљем тексту: АРРА) како би прошли бесплатну обуку у вези са конкурисањем по Програму, коју пружају наведене агенције. Додатно, корисник може, уколико има потребу, да користи услугу менторинга, коју ће му бесплатно пружити најближа АРРА.

7. НАЧИН РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

Министарство расписује јавни позив за подношење захтева за доделу бесповратних средстава.

Јавни позив, Упутство за кориснике о начину спровођења Програма, којим су детаљније разрађени услови Програма, конкурсна документација као и информација о условима кредита код Фонда, биће објављени на интернет сајту Министарства: www.privreda.gov.rs и Фонда: www.fondzarazvoj.gov.rs.

Рок за подношење захтева биће дефинисан Јавним позивом.

Захтев за доделу бесповратних средстава се подноси, истовремено, са захтевом за кредит Фонду, уколико корисник користи кредитна уместо сопствених средстава, и то достављањем попуњеног обједињеног обрасца за пријаву, као и пратеће документације којом се доказује испуњеност услова из овог програма, електронским путем, преко портала Фонда. У случају коришћења сопствених средстава за суфинансирање инвестиције, уместо кредитних, подноси се само захтев за доделу бесповратних средстава и пратећа документација.

Фонд ће разматрати захтеве привредних субјеката који су поднели захтев са прописаном конкурсном документацијом по редоследу пријема захтева. Током поступка обраде захтева, Фонд може захтевати достављање додатне документације и појашњења ради утврђивања испуњености услова Програма. Уколико подносилац захтева не достави тражену документацију у остављеном року, захтев ће бити одбачен.

Привредни субјекти могу поднети само један захтев за доделу бесповратних средстава по овом програму код Фонда. Други захтев може бити поднет у периоду трајања јавног позива, тек након пријема обавештења да је привредном субјекту првобитан захтев одбијен.

Након пријема и обраде захтева за доделу бесповратних средстава и захтева за кредит, акредитоване регионалне развојне агенције (у даљем тексту: АРРА) обављају теренску контролу по потреби, како би констатовали да ли стање на терену код подносиоца захтева одговара наводима у поднетој конкурсној документацији.

Информације о свим примљеним захтевима за доделу средстава, са предлогом за одобрење или одбијање захтева за доделу бесповратних средстава, као и кредитног захтева, уколико је поднет, уз образложење разлога за одобрење или одбијање и комплетну пратећу документацију, Фонд доставља министру привреде.

Министар, ценећи предлог Фонда, испуњеност услова Програма и допринос реализацији циљева Програма, доноси решење о прихватању захтева и додели бесповратних средстава, односно решење о одбијању захтева. Решење министра је коначно и против њега се може покренути управни спор.

Министар привреде задржава право да не додели бесповратна средства односно да донесе решење о одбијању захтева у случају сумње да корисник не набавља средства у своје име и за свој рачун, у случају сумње у веродостојност документације, у случају сумње у репутациони ризик привредног субјекта и повезаних лица, као и у случају сумње да се средства набављају у циљу шпекулативних радњи, а не остваривања специфичних циљева Програма.

Решење о прихватању или одбијању захтева за доделу бесповратних средства министар привреде доставља Фонду, који решење, заједно са одлуком о кредиту, уколико корисник користи кредитна средства уместо сопствених средстава, доставља кориснику. Решење о прихватању захтева и додели бесповратних средстава мора да садржи обавештење кориснику да му се додељује *de minimis* помоћ. У року до 60 дана од дана достављања решења и одлуке (уколико корисник користи кредитна средства), Фонд закључује уговор о додели бесповратних средстава и уговор о кредиту са привредним субјектом (уколико корисник користи кредитна средства).

Датумом закључења уговора се сматра онај датум када је уговор потписан од стране овлашћеног лица Фонда. Привредни субјекти који нису потписали уговор о додели бесповратних средстава, у предвиђеном року, сматраће се да су одустали од додељених бесповратних средстава као и од кредита код Фонда, уколико су конкурисали за кредит (осим у изузетним оправданим околностима које морају доказати, а које ће бити ближе дефинисане Упутством). Уколико привредни субјект не потпише уговор о кредиту са Фондом, уговор о додели бесповратних средстава закључен са Фондом сматра се ништавим и обрнуто, изузев у случају да корисник користи сопствена средства уместо кредитних средстава.

Корисник средстава је у обавези да средства употреби у складу са наменом за која су му иста и одобрена и да инвестиционо улагање заврши најкасније у року од 12 месеци од закључења Уговора о додели бесповратних средстава.

Уз уговор о додели бесповратних средстава, прилаже се и бланко меница корисника и бланко менице оснивача која служи као средство обезбеђења за додељена бесповратна средства у случају да се утврди ненаменско трошење средстава, кршење услова Програма или евентуалне злоупотребе.

У случају раскида уговора, услед ненаменског трошења средстава, кршења услова Програма или злоупотреба, корисник је у обавези да врати како кредитна тако и бесповратна средства у остављеном року. Уколико то не учини, на основу проглашења обавеза доспелим, покреће се поступак принудне наплате, при чему затезна камата почиње да се обрачунава од датума проглашења доспелим обавеза по исплаћеним средствима.

Корисник средстава је у обавези да, поред кредита Фонду, врати и одобрена бесповратна средства, у случају да, у року до три године од дана закључења уговора о додели бесповратних средстава са Фондом:

1. обрише из регистра предузетничку радњу, односно покрене поступак ликвидације или стечаја привредног друштва;

2. отуђи или заложи предмет инвестиционог улагања или исти да у закуп.

Уколико корисник наведене радње изврши после наведеног рока од три године, а за време трајања кредита, неће бити у обавези да врати одобрена бесповратна средства.

По закључењу уговора о додели бесповратних средстава и након успостављања свих инструмента обезбеђења по уговору о кредиту, Фонд ће, у року од 15 дана од дана успостављања инструмента обезбеђења, уплатити одобрена бесповратна средства директно на наменски рачун корисника, а на основу захтева корисника и валидне документације за пуштање средстава. У случају да привредни субјекти користе сопствена средства уместо кредитних, дужни су да најпре уплате сопствена средства добављачима и доставе доказе Фонду, најкасније у року од два месеца од потписивања уговора са Фондом. Након тога, Фонд ће на основу захтева корисника и валидне документације за пуштање средстава уплатити одобрена бесповратна средства директно на наменски рачун корисника.

Изузетно, уколико дође до наступања ванредних околности (пожара, поплава и др.), у периоду до три године, од дана закључења уговора о додели бесповратних средстава, где је дошло до уништења предмета финансирања, клијент може поднети захтев за отпис бесповратних средстава, уколико није у могућности да наплати средства преко осигурања, о коме одлучује министар привреде (услови под којима је ово уређено ближе је дато у Упутству о спровођењу Програма, које ће бити објављено на интернет сајту Министарства: www.privreda.gov.rs и Фонда: www.fondzarazvoj.gov.rs, са Програмом и осталом конкурсном документацијом).

Такође, уколико дође до наступања ванредних околности (ближе дефинисаних у Упутству о спровођењу Програма), услед којих корисник, оправдано, није могао да испоштује обавезе из Програма и дошло је до раскида уговора, корисник може поднети захтев министру привреде за ослобађање враћања бесповратних средстава уз документацију и образложење којим доказује ванредну околност која је наступила. О овом захтеву одлучује министар привреде.

По усвајању Програма, Министарство ће са Фондом потписати уговор о комисиону који се односи на реализацију Програма, којим ће на Фонд бити пренета обавеза прикупљања и обраде захтева привредних субјеката за доделу бесповратних средстава, обавеза закључивања уговора о коришћењу бесповратних средстава са привредним субјектима, претходне теренске контроле, контроле наменског коришћења бесповратних средстава и поштовања услова Програма у периоду до три године од дана закључења уговора о додели бесповратних средстава са Фондом и редовног извештавања Министарства као и извештавања о евентуалним неправилностима и злоупотребама.

Министарство ће, по закључењу уговора са Фондом, пренети целокупна средства за реализацију овог програма Фонду на подрачун за посебне намене, група подрачуна

724-Рачуни за посебне намене фондова Републике Србије код Управе за трезор, у складу са уговором о реализацији Програма.

8. ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

Надзор и контролу наменског коришћења средстава врши Фонд. У реализацији контроле наменског коришћења средстава техничку помоћ Фонду пружају АРРА.

Корисник средстава дужан је да Министарству, Фонду, АРРА и Комисији за контролу државне помоћи у сваком тренутку, од подношења захтева до истека три године од закључења уговора, омогући теренску контролу и увид у документацију потребне ради потпунијег сагледавања захтева и контроле реализације инвестиционог пројекта.

Фонд ће квартално достављати извештаје о реализацији и контроли спровођења Програма Министарству у наредне четири године од датума потписивања последњег уговора са привредним субјектом, а Министарство ће, након истека четири године од датума потписивања последњег уговора, доставити финални извештај о реализацији Програма, ради информисања, Влади.

Фонд ће, у периоду до месец дана од дана потписивања последњег уговора са корисником средстава по Програму, доставити извештај о реализацији Програма Министарству. Министарство ће извештај ради информисања доставити Влади.

Фонд ће сва неутрошена средства, у року од 10 дана од подношења Извештаја о реализацији Програма, пренети у буџет Републике Србије, сем уколико Влада посебним актом не распореди средства за реализацију програма за исте намене.