

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 420-9669/2025
4. септембар 2025. године
Београд

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 1055
ПРИМЉЕНО: 03.09.2025

Органи	Органи	Број	Прилог	Вредн.
1				

МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

БЕОГРАД

У прилогу се доставља, ради реализације, Закључак о утврђивању Програма субвенционисаних кредита за набавку опрема и обртна средства, који је донела Влада на седници одржаној 4. септембра 2025. године.

Прилог: 2(од којих један примерак доставити
Развојној агенцији Србије)

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР



4101225.142/37

На основу члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС, 44/14 и 30/18 - др. закон), на предлог Министарства привреде,

Влада доноси

З А К Л Ј У Ч А К

1. Утврђује се Програм субвенционисаних кредита за набавку опреме и обртна средства, који је саставни део овог закључка.

2. Овај закључак, ради реализације, доставити Министарству привреде, које ће примерак овог закључка доставити Развојној агенцији Србије.

05 Број: 420-9669/2025

У Београду, 4. септембра 2025. године

В Л А Д А

Тачност преписа оверава
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР

Петар Јањин



ПРЕДСЕДНИК

проф. др Ђуро Маџут, с.р.

ПРОГРАМ СУБВЕНЦИОНИСАНИХ КРЕДИТА ЗА НАБАВКУ ОПРЕМЕ И ОБРТНА СРЕДСТВА

1. ПРЕДМЕТ

Чланом 8. Закона о буџету Републике Србије за 2025. годину („Службени гласник РС”, број 94/24), у оквиру Раздела 21 – Министарство привреде, Глава 21.0, Програм 1509 – Подстицаји развоју конкурентности привреде, Функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 4002 – Подршка развоју предузетништва, Економска класификација 451 Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама обезбеђена су средства у износу од 1.354.567.000,00 динара. Од наведених средстава, 190.000.000,00 динара намењено је за спровођење Програма субвенционисаних кредита за набавку опреме и обртна средства (у даљем тексту: Програм).

Средства за реализацију Програма представљају *de minimis* помоћ.

Програмом се утврђују циљеви, намена средстава, начин реализације и праћење реализације Програма. Изрази којима се у Програму означавају лица односе се подједнако на лица мушког и женског пола без обзира на то у којем су граматичком роду изражени. У циљу праћења развоја женског предузетништва у Републици Србији, обавезно је вођење евиденције корисника програма са аспекта родне равноправности.

Програм спроводи Министарство привреде (у даљем тексту: Министарство) у сарадњи са Развојном агенцијом Србије (у даљем тексту: Развојна агенција) и изабраном банком.

2. ЦИЉЕВИ

Циљ Програма јесте подршка инвестицијама, ликвидности и подстицај бржем привредном развоју.

3. НАМЕНА СРЕДСТАВА

Средства опредељена овим програмом намењена су за субвенционисање каматних стопа за кредите за :

- Набавку нове производне опреме
- Обртна средства

Сврха и намена улагања мора бити у складу са природом делатности привредног субјекта.

Опрема која је предмет Програма, не може бити купљена од физичког лица, осим ако је продавац опреме предузетник.

4. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР

Привредни субјекти који испуне услове Програма и којима банка одобри кредит са субвенционисаном каматном стопом, кредитна средства могу користити за:

- набавку нове производне опреме
- трајна обртна средства

Износ укупно субвенционисаних кредита за набавку опреме износи 1.000.000.000,00 динара, а укупно субвенционисаних кредита за трајна обртна средства износи 1.000.000.000,00 динара. У случају већег интересовања, максимално 20% средстава опредељено за једну намену се може преусмерити за другу намену.

Максималан износ појединачног кредита чија се камата субвенционише по овом програму је 15.000.000,00 динара.

Укупна вредност улагања за набавку опреме је износ улагања исказан на једној или више профактура који укључује ПДВ, трошкове транспорта, монтаже, инсталирања, обуке као и било које друге трошкове који су у вези са улагањем. Износ царине и сви други трошкови који нису исказани на профактури не сматрају се укупном вредношћу улагања у складу са овим Програмом. Код кредита за трајна обртна средства, корисник на основу потреба утврђује укупну вредност улагања, узимајући у обзир и трошкове ПДВ.

Износ кредита је укупна вредност улагања умањена за износ сопственог учешћа и у случају кредита за набавку опреме не може бити мањи од 700.000,00 динара, односно минимална вредност улагања је 1.000.000,00 динара. Сопствено учешће је обавезно код кредита за набавку опреме у висини од најмање 30% укупне вредности улагања.

Набавна цена на профактури домаћих добављача мора бити исказана у динарима. У случају набавке из иностранства, нето вредност исказана у страниј валути у профактури, прерачунава се према средњем курсу Народне банке Србије (у даљем тексту: НБС) на дан издавања профактуре.

Све евентуалне касније настале негативне курсне разлике у случају набавке из иностранства сноси подносилац захтева.

Уколико је укупна вредност набавке виша од максималног износа појединачног кредита, корисник може да финансира разлику већим сопственим учешћем.

5. УСЛОВИ ЗА ДОДЕЛУ БЕСПОВРАТНИХ СРЕДСТАВА ПО ПРОГРАМУ

5.1. Корисници бесповратних средстава

Право да се пријаве на конкурс за доделу бесповратних средстава имају:

1. правна лица, регистрована у АПР као привредна друштва, или задруге, која су разврстана на микро, мала и средња правна лица у складу са Законом о рачуноводству („Службени гласник РС”, бр. 73/19 и 44/21 - др. закон) према финансијским извештајима за 2024. годину и
2. предузетници регистровани у АПР.

Услов да задруга користи средства Програма јесте да је задруга ускладила своја акта, органе и пословање са Законом о задругама („Службени гласник РС”, број 112/15) и да се подвргла задружној ревизији у последње две године.

Средства по овом програму могу се користити у сврху обављања делатности разврстаних према Уредби о класификацији делатности („Службени гласник РС”, број 54/10) у Сектор Ц – прерађивачка индустрија, изузев следећих: 1200 - Производња дуванских производа, 1820 - Умножавање снимљених записа, 19 - Производња кокса и деривата нафте, 2051 - Производња експлозива, 2060 – Производња вештачких влакана, 2410 - Производња сировог гвожђа, челика и феролегура, 2446 - Производња нуклеарног горива, 2540 - Производња оружја и муниције, 304 - Производња борбених војних возила;

5.2. Услови које морају да испуне привредни субјекти - подносиоци захтева

Корисници средстава морају да испуњавају следеће услове:

1) да су поднели попуњен захтев за доделу бесповратних средстава, и захтев за кредит за потребном документацијом банци;

2) привредни субјекти који обављају прерађивачку делатност, а код АПР имају регистровану шифру делатности различиту од делатности коју обављају и за коју конкуришу, морају да доставе:

2.1 слике погона постојећих машина;

2.2 картице основних средстава, на дан 31. децембра 2024. године на којима је обележена опрема која се користи за обављање делатности која се доказује и за коју су достављене слике;

2.3 три фактуре за испоручен сопствени производ, из претходне две године, на износе веће од 50.000,00 динара, за различите купце, који нису у групи повезаних лица.

3) да су регистровани у АПР у складу са законом којим се уређује регистрација привредних субјеката, најкасније 31. децембра 2023. године;

4) да нису разврстани као велико правно лице у складу са Законом о рачуноводству према финансијским извештајима за 2024. годину;

5) да нису у групи повезаних лица, у смислу Закона о привредним друштвима („Службени гласник РС”, бр. 36/11, 99/11, 83/14 - др. закон, 5/15, 44/18, 95/18, 91/19 и 109/21) и Закона о банкама („Службени гласник РС”, бр. 107/05, 91/10, 14/15 и 19/25), у којој су неки од чланова велика правна лица у складу са Законом о рачуноводству;

6) да су измирили доспеле обавезе јавних прихода;

7) да су у већинском приватном власништву;

8) да не обављају производњу и промет било ког производа или активности, које се према домаћим прописима или међународним конвенцијама и споразумима, сматрају забрањеним, или ону делатност за коју није дозвољена додела државне помоћи, као ни организовање игара на срећу, лутрија и сличних делатности;

9) да испуњавају све услове дефинисане у одељку 3. НАМЕНА СРЕДСТАВА;

10) да у текућој фискалној години и у претходне две године (односно у 2025, 2024. и 2023. години) заједно са повезаним лицима нису примили *de minimis* помоћ чија би висина, заједно са траженим бесповратним средствима, прекорачила износ од 300.000 евра у номиналној вредности или динарској противвредности по званичном средњем курсу Народне банке Србије;

11) да над њима није покренут стечајни поступак или поступак ликвидације;

12) да нису у тешкоћама према следећој дефиницији:

Привредни субјект је у тешкоћама:

– ако је одговорност за његове дугове ограничена, а изгубио је више од половине основног капитала, од чега је у последњих 12 месеци изгубио више од четвртине основног капитала;

– ако најмање једно лице неограничено одговара за његове дугове, а у финансијским извештајима приказано је да је његов капитал смањен за више од половине, од чега је у последњих 12 месеци изгубљено више од четвртине капитала;

– ако испуњава услове за отварање стечајног поступка.

Привредни субјект је у тешкоћама и ако није испуњен ниједан услов из става 1. ове тачке, ако постоје очигледни показатељи који указују на то да је у тешкоћама, као што су: раст губитака, смањење укупног прихода, раст залиха, вишак капацитета, смањење новчаних токова, раст дуга, пораст трошкова камата и пад или нулта нето вредност

имовине. У највећим тешкоћама је привредни субјект који је неспособан за плаћање (инсолвентан) или над којим је отворен стечајни поступак.

Привредни субјект који је основан пре мање од три године не сматра се привредним субјектом у тешкоћама, изузев ако је реч о малом привредном субјекту који испуњава услове за отварање стечајног поступка;

13) да привредном субјекту није изречена трајна или привремена правноснажна мера забране обављања делатности у последње две године;

14) да предмет финансирања за који се конкурише неће бити финансиран делимично или у целости из било ког другог извора јавних средстава, као и да нису конкурисали или већ добили средства за исто улагање по другим програмима финансијске подршке у виду бесповратних средстава из буџета Републике Србије у 2025. години.

Законски заступник привредног субјекта подноси Изјаву под пуном материјалном и кривичном одговорношћу којом потврђује испуњеност услова из става 1. тачка 5) и тач. 7 – 14. овог одељка, док се испуњеност услова из става 1. тачка 6) овог одељка доказује потврдом Пореске управе да је подносилац захтева измирио све доспеле обавезе јавних прихода, која мора бити издата након датума објављивања јавног позива.

5.3. Обавезе корисника бесповратних средстава

Корисник средстава је дужан да уколико конкурише за субвенционисани кредит за набавку опреме, пре пуштања кредита у течај, има обезбеђен слободан простор и све услове за инсталирање и стављање у функцију опреме која се набавља. Корисник средстава је дужан да улагање за које су му одобрена подстицајна средства заврши одмах по пуштању кредита у течај, а најкасније до 31. октобра 2026. године.

У случају да наступи немогућност испуњења уговора, за коју не одговара ниједна уговорна страна, приступиће се споразумном раскиду уговора којим ће стране регулисати последице раскида, применом одредаба Закона о облигационим односима („Службени лист СФРЈ”, бр. 29/78, 39/85, 45/89 – УСЈ и 57/89, „Службени лист СРЈ”, број 31/93 и „Службени гласник РС”, број 18/20) којима је уређен институт немогућности испуњења.

Корисник средстава је у обавези да благовремено достави банци, за потребе наменске контроле, доказе за проверу наменског утрошка средстава.

Корисник средстава је дужан да, у случају наступања непредвиђених околности које су довеле до одступања од услова дефинисаних у решењу о додели бесповратних средстава, достави преко банке захтев за измену првобитно одобреног решења или захтев за одустајање од првобитно одобреног решења (у целости или делимично) и да електронским путем о томе обавести Министарство, након чега Министар привреде, одлучује о предметном захтеву.

Корисник средстава је у обавези да банци, Министарству, Развојној агенцији и Комисији за контролу државне помоћи, у циљу праћења коришћења средстава, омогући надзор у свакој фази реализације активности тако што ће у сваком моменту бити омогућена контрола реализације активности и увид у финансијску документацију.

6. НАЧИН РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

Министарство ће након усвајања Програма, расписати Јавни позив за учешће једне пословне банке у реализацији Програма. Уколико наведене услове прихвати више

банака. прихватиће се банка са највећим бројем филијала, експозитура и самосталних шалтера, односно свих облика организационих јединица које раде са странкама.

6.1. Обавезујући услови кредитирања за банку

Кредити за набавку нове производне опреме одобравају под следећим условима:

- 1) укупан износ кредитне линије за Програм: 1.000.000.000,00 динара;
- 2) износ појединачног кредита: од 700.000,00 до 15.000.000,00 динара;
- 3) учешће клијента најмање 30%;
- 4) номинална каматна стопа (НКС): 5,60% годишње, фиксна, обрачуната на динарски кредит без валутне клаузуле (корисници плаћају 2%, а Министарство субвенционише 3,60%);
- 5) рок отплате укључујући грејс период: до 60 месеци;
- 6) грејс период: 6 месеци;
- 7) провизија и накнада за обраду захтева: до 0.5%, субвенционише Министарство;
- 8) средстава обезбеђења:
 - меница фирме;
 - лична меница власника (сваког оснивача који има више од 25% учешћа);
 - залога на опреми која је предмет куповине.

Кредити за трајна обртна средства одобравају се под следећим условима:

- 1) укупан износ кредитне линије за Програм: 1.000.000.000,00 динара;
- 2) износ појединачног кредита: до РСД 15.000.000,00;
- 3) номинална каматна стопа (НКС): 6,20% годишње, фиксна, обрачуната на динарски кредит без валутне клаузуле (корисници плаћају 2% а Министарство субвенционише 4,20%);
- 4) рок отплате укључујући грејс период: 36 месеци;
- 5) грејс период: 6 месеци;
- 6) провизија и накнада за обраду захтева: до 0.5%, субвенционише Министарство;
- 7) средстава обезбеђења:
 - меница фирме;
 - лична меница власника (сваког оснивача који има више од 25% учешћа);
 - за предузетнике и микро правна лица за износ кредита преко 2,5 милиона динара, односно за мала и средња правна лица за износе кредита преко 6 милиона динара хипотека 1. реда на непокретности правно-формално прихватљивим банци и/или залога на опреми/ возилима и/или уколико је прихватљива банци.

Додатни услови за обе врсте кредита:

- 1) искључује се забрана расподеле добити привредног субјекта до отплате кредита;
- 2) привредни субјекти могу отплатити кредит превремено у односу на рок који је дефинисан у уговору са банком;
- 3) искључује се могућност наметања додатних услова, од стране банке, клијентима који конкуришу за овај програм у односу на услове који већ важе за клијенте

који користе друге кредите исте банке (нпр. условљавање величине промета преко банке и сл.).

6.2. Уговор о реализацији Програма

По усвајању Програма, Министарство ће потписати уговор о реализацији Програма са Развојном агенцијом, којим ће се на Развојну агенцију пренети обавеза закључивања уговора, у своје име а за рачун Министарства, о субвенционисању каматне стопе са привредним субјектима, исплату средстава и контролу наменског коришћења средстава. Министарство ће, по закључењу уговора са Развојном агенцијом и банком, пренети средства за реализацију Програма Развојној агенцији на подрачун за посебне намене група подрачуна 764 - Рачуни за посебне намене установа и других правних лица из области других делатности, код Управе за трезор, у складу са уговором о реализацији Програма.

Министарство ће, након избора једне пословне банке потписати тројни уговор о реализацији Програма са Развојном агенцијом и изабраном банком, којим ће на банку пренети обавезу прикупљања и обраде захтева привредних субјеката, наменске контроле утрошка средстава и извештавања Министарства и Развојне агенције о реализацији Програма, као и о евентуалним неправилностима и злоупотребама.

Уз уговор банка прилаже две бланко соло менице у корист Развојне агенције, које се односе на све кредите одобрене у складу са Програмом. Банка уговором преузима обавезу да у случају реализације менице од стране Развојне агенције у року од пет дана Развојној агенцији достави другу одговарајућу бланко соло меницу.

6.3. Подношење захтева за кредит и захтева за бесповратна средства

Јавни позив привредним субјектима биће објављени на интернет страници Министарства: www.privreda.gov.rs.

Јавни позив је отворен док се средства из Програма не утроше, а најкасније до 30. априла 2026. године.

Захтев за доделу бесповратних средстава се подноси истовремено са захтевом за кредит у експозитури/филијали банке и то достављањем попуњеног О1 Обрасца - Захтев за доделу бесповратних средстава, заједно са пратећом документацијом.

Банка ће примати искључиво захтеве привредних субјеката који задовољавају све услове Програма и који су предали неопходну документацију.

Привредни субјекти могу поднети највише по један захтев за сваку врсту кредита по овом Програму.

6.4. Поступак доделе, уговарања и исплате бесповратних средстава

Након пријема захтева за доделу бесповратних средстава и захтева за кредит, банка проверава испуњеност услова из тачке 5.1 и 5.2. овог програма, након чега банка оцењује поднети захтев за кредит привредног субјекта и доноси прелиминарну одлуку о прихватању захтева. Услов за доделу бесповратних средстава је да је захтев за кредитним средствима претходно условно одобрен од стране банке.

Све формално исправне примљене захтеве за доделу бесповратних средстава који су условно кредитно одобрени, уз сву потребну документацију, банка доставља министру привреде, који доноси решење о прихватању или одбијању захтева о додели

бесповратних средства. Уз документацију, банка доставља потписану потврду банке о обрачунатом износу субвенционисаног дела камате, у складу са Програмом.

Министар привреде задржава право да не додели бесповратна средства односно донесе решење о одбијању захтева у случају сумње да корисник не набавља средства у своје име и за свој рачун, у случају сумње у веродостојност документације, у случају сумње у репутациони ризик привредног субјекта и повезаних лица, као и у случају сумње да се средства набављају у циљу шпекулативних радњи или не доприносе остваривању специфичних циљева Програма.

Решење о прихватању захтева и додели бесповратних средстава обавезно садржи обавештење корисника да му се додељује *de minimis* помоћ.

Решење министра је коначно и против њега се може покренути управни спор.

Решење о прихватању или одбијању захтева за доделу бесповратних средства се доставља кориснику, Развојној агенцији и банци.

У року од осам дана од дана пријема решења, Развојна агенција и банка обавештавају привредни субјект и у року од 15 дана од дана достављања решења закључују уговор о додели бесповратних средстава, односно уговор о кредиту са привредним субјектом.

Корисници ће уз решење о додели бесповратних средстава добити уговор о додели бесповратних средстава које ће, након потписивања, вратити Развојној агенцији. Датумом закључења уговора се сматра онај датум када је уговор потписан од стране Развојне агенције. Сматраће се да су одустали од додељених средстава они привредни субјекти који нису потписали уговор о додели бесповратних средстава у року од 10 дана од дана достављања решења. У том случају министар ће донети решење о поништавању решења о додели бесповратних средстава. Одложни услов за ступање на снагу уговора између корисника и Министарства је закључење уговора између корисника и банке, те уколико привредни субјект не потпише уговор о кредиту са банком, уговор закључен са Министарством неће производити правна дејства.

Уговор о додели бесповратних средстава нарочито садржи новчани износ који се додељује кориснику средстава, намене за које се средства додељују, начин преноса бесповратних средстава, обавезу корисника да уколико средства буџета не искористи наменски мора да иста врати банци у складу са уговором, обавезу корисника да улагање оконча најкасније до 31. октобра 2026. године.

Након закључења уговора са банком о кредиту, привредни субјект дужан је да уплати уговорено учешће, у складу са Програмом.

По закључењу уговора о додели бесповратних средстава, Развојна агенција ће, у року од 15 дана, од дана када је информација о извршеној уплати сопственог учешћа корисника и пуштања кредита у течај достављене од стране банке, пренети одобрена бесповратна средства директно на рачун банке, при чему се сматра да је корисник остварио корист у износу извршене уплате као примаоц државне помоћи у смислу прописа о контроли државне помоћи.

Након доношења решења, добављач, намена и вредност улагања не могу се мењати осим у посебно оправданим случајевима на образложен захтев корисника који је дужан да га, преко банке, достави Министарству на сагласност. У случају да је захтев оправдан, а мења се вредност улагања Министар доноси решење о измени претходно донетог решења о додели бесповратних средстава, а Развојна агенција, у складу са тим, потписује анекс Уговора са крајњим корисником.

Уколико је насталом променом повећана вредност улагања, разлику је дужан да уплати корисник средстава и о томе достави доказе, а ако је променом утврђен нижи износ од износа одобрених средстава, банка је дужна да разлику врати Министарству.

Уколико корисник услед измењених околности промени добављача, намену или вредност улагања без сагласности Министарства привреде, уговор ће бити раскинут и банка је у обавези да врати бесповратна средства.

7. ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

Надзор и контролу наменског коришћења средстава врши банка и Развојна агенција у сарадњи са Министарством.

Банка је дужна да врши наменску контролу пре пуштања плаћања из кредита.

Непосредно након реализације улагања, корисник средстава доставља банци доказе о реализацији у виду документације чији ће садржај бити дефинисан уговором.

Непосредно након реализације улагања у набавку опреме од стране привредног субјекта, у циљу провере наменског утрошка средстава, банка врши, теренску контролу.

Све извештаје о спроведеној документационој и теренској контроли, са пратећом документацијом, банка доставља Развојној агенцији најкасније до 31. децембра 2026. године.

Развојна агенција ће у случају утврђених неправилности које се не могу решити споразумно, односно непридржавања уговора или неке друге злоупотребе, доставити привредном субјекту обавештење о раскиду уговора.

Банка има обавезу да без одлагања обавести Развојну агенцију и Министарство о свим неправилностима, као и кредитима који су превремено отплаћени или су упали у доцњу или су реструктурирани или раскинути, и врати сразмеран део субвенционисане камате, увећан за затезну камату у буџет Републике Србије. Развојна агенција задржава право да активира средство обезбеђења банке и раскине уговор са привредним субјектом.

До исплате последњег кредита, банка има обавезу да доставља Развојној агенцији годишњи извештај о реализацији кредита по овом Програму, стању обавеза и доцњама.

Развојна агенција ће по закључењу свих уговора, а најкасније до 31. јануара 2027. године, доставити финални извештај о реализацији Програма укључујући и информацију о извршеној документационој и теренској контроли, Министарству, које ће га ради информисања доставити Влади.

Развојна агенција ће неутрошена средства пренети у буџет Републике Србије, најкасније до 28. фебруара 2027. године, сем уколико Влада посебним актом не распореди средства за реализацију Програма за исте намене. Све накнадно извршене повраћаје, Развојна агенција ће без одлагања преносити у буџет Републике Србије.