

# ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

## 1. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ

Чланом 38. став 1. Закона о планском систему („Службени гласник РС“, број 30/18), утврђено је да документ јавних политика на републичком нивоу, усваја Влада, осим ако је другачије прописано посебним законом, док је Закључком Владе 05 број 46-10187/2020 од 10. децембра 2020. године, којим су усвојене Полазне основе за успостављање политике државног власништва (у даљем тексту: Полазне основе) дефинисано да ће се изградити и усвојити Политика државног власништва као стратешки документ, који ће обезбедити ефикасно управљање државним предузећима, а ради побољшања добробити грађана Републике Србије.

## 2. РАЗЛОЗИ ДОНОШЕЊА СТРАТЕГИЈЕ

Стратегија државног власништва и управљања државним предузећима за период од 2021. до 2027. године (у даљем тексту: Стратегија) усваја се први пут у Републици Србији и то је јединствени акт јавне политике који регулише област државног власништва.

Стратегија представља оквир стратешких мера и активности које су усмерене ка реализацији развоја политике државног власништва, пре свега кроз свеобухватно и уједначено управљање привредним субјектима који су у власништву Републике Србије, као и остваривању стратешких и развојних циљева и заштите општег интереса Републике Србије.

Иницијатива за израду Стратегије је потекла из Изјаве о програму, 05 Број: 337-11939/2019 од 2. децембра 2019. године, којим се прихватају ревидирани циљеви мере економске политике до краја 2019. и за 2020. годину у оквиру трећег разматрања резултата програма подржаног Инструментом за координацију политике (Policy Coordination Instrument) договорени са Међународним монетарним фондом, где се Република Србија обавезала да изради документ власништва и управљања за предузећа у државном власништву.

Такође, Полазним основама је утврђено да ће се изградити и усвојити Политика државног власништва као стратешки документ, који ће обезбедити ефикасно управљање државним предузећима, а ради побољшања добробити грађана Републике Србије.

Стратегија је израђена уз подршку Европске банке за обнову и развој (ЕБРД) која је ангажовала консултанте Nestor Advisors, Ernst & Young д.о.о. Београд и БДК Адвокате (Конзорцијум) како би израдили оквир за власништво и корпоративно управљање државних предузећа у Републици Србији, пре свега кроз помоћ Министарству привреде у развоју успостављања Политике државног власништва.

Приликом израде Стратегије коришћене су и студије израђене током интензивног рада Министарства са међународним институцијама у циљу остварења истраживања система корпоративног управљања у јавним предузећима, и то у спровођењу пројеката „Перформ“ студија „Ниво корпоративног управљања у јавним предузећима чији је оснивач Република Србија“, као и спроведених истраживања затеченог нивоа корпоративног управљања у сарадњи са Међународном финансијском корпорацијом (IFC).

Наиме, доношење јединственог стратешког документа представља значајну промену за Републику Србију, те је на основу тога Министарство привреде, у складу са Законом о министарствима израдило јединствени стратешки документ политике државног власништва.

### **3. СТРУКТУРА И ПРИОРИТЕТИ СТРАТЕГИЈЕ**

Структура стратегије дефинисана је Законом о планском систему Републике Србије, па тако Стратегија обухвата визију, општи циљ, посебне циљеве и мере.

Визија Стратегије је професионално и одговорно власничко управљање државних предузећа, који одговорно и дугорочно штити и одржава вредност портфолија државних предузећа и квалитетно успостављен систем доброг корпоративног управљања у државним предузећима којим је осигурано да она доприносе економској ефикасности и конкурентности привреде.

Када је реч о стратешким приоритетима Стратегије, они су дефинисани у виду једног општег и четири посебна циља.

Општи циљ Стратегије огледа је одрживом и ефикасном управљању друштвима у власништву Републике Србије, што одражава посвећеност Владе реформи државних предузећа и повећању користи од државног власништва за грађане. Постизање општег циља подржавају четири посебна циља, а сваки од њих повезан је са мерама које би требало да доведу до постизања тих циљева.

Посебни циљеви Стратегије, на чијој реализацији се базира остварење постављеног општег циља, су:

Посебни циљ 1 - уједначавање правног оквира за успостављање општих правила о власништву и управљању предузећима у власништву РС којим ће се смањити дисперзија која може довести до нејасних циљева, и подржати раздвајање улога државе као власника, креатора политика и регулатора. Постојање јединственог референтног документа који јасно одређује улоге и одговорности акционара/чланова, одбора и руководства државних предузећа, омогућава доследну примену политике власништва у свим државним предузећима;

Посебни циљ 2 - централизација одговорности и надлежности државе у погледу власништва која ће донети већу независност и фокус на вршење власничке функције, као и промовисати већу кохерентност и доследност у вршењу ове улоге у свим државним предузећима, те омогућити ефикаснији надзор;

Посебни циљ 3 - развој јединственог оквира власништва и управљања за сва предузећа у власништву РС којим ће се допринети усклађивању са модерним правилима корпоративног управљања, истовремено водећи рачуна о правилној идентификацији, надокнади трошкова и извршењу некомерцијалних обавеза које су својствене већини државних предузећа. Успостављање јединствених механизма за постављање циљева, мерење и праћење учинка и извештавање о њима такође ће допринети усклађивању стратегија и циљева појединачних државних предузећа са општим циљевима и разлозима за државно власништво.

Посебни циљ 4 - успостављање, развој и унапређење корпоративног управљања у предузећима у власништву Републике Србије, где ће се успоставити одговарајући механизми за избор чланова одбора, довешће до тога да управљачка тела и руководство имају одговарајуће вештине и стручност и довољан ниво независности, што им омогућава да извршавају своје задатке. Правилан оквир корпоративног управљања дефинише одговорност и одговорности за резултате пословања државних предузећа и успоставља функцију управљања ризицима и контролно окружење.

#### **4. МЕРЕ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПОСТАВЉЕНИХ ЦИЉЕВА И ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЕШЕЊА**

Постављени општи и посебни циљеви Стратегије реализоваће се спровођењем појединачних мера, које су ближе дефинисане у Стратегији кроз понуђен преглед мера за реализацију по појединачним циљевима и њихово детаљно образложење.

Поред наведеног, Акционим планом ће бити предвиђене конкретне мере и активности које ће се предузети ради обезбеђења услова да се циљеви Стратегије реализују, одређени носиоци и партнери за спровођење тих мера, као и рокови и средства за њихово спровођење.

#### **5. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ**

За сам поступак усвајања Стратегије нису потребна финансијска средства, док ће за спровођење Стратегије детаљна процена финансијских средстава бити утврђена по дефинисању Акционог плана.